

ГАГАЕВ ЮРИЙ СЕРГЕЕВИЧ

Использование возможностей
ГАИС «ЭРА-ГЛОНАСС»
для контроля использования маломерного
водного транспорта в акваториях
Республики Крым

Республика Крым является регионом, существенно зависящим от омывающих его берега вод Чёрного и Азовского морей. Это влияние сказывается на экономическом, культурном и социальном аспектах существования народов, населяющих полуостров.

Одним из факторов, являющимся составной частью полноценной социально–политической и экономической жизни Крыма, является судоходство, в том числе, осуществляемое маломерными судами в акваториях внутренних морских вод и территориального моря Республики Крым.

Территория Республики Крым составляет:

- площадь более 26 тыс. км²;
- длина береговой линии более 2,5 тыс. км, из них предрасположенных к ведению судоходства, в том числе маломерными судами, - более 800 км;
- протяжённость пляжей более 360 км;
- мест массового скопления граждан в курортный сезон - более 350 км.

Количество судов, осуществляющих судоходство в акваториях Чёрного и Азовского морей у побережья Крыма:

- суда смешанного плавания – более 200 судов;
- маломерные суда различного назначения – более 6000 судов.

При этом основная нагрузка при осуществлении судоходства ложится на внутренние морские воды и акватории, которые, по хорошему, должны быть наиболее разгружены, а в некоторых случаях, просто изолированы. Учитывая исторические, географические и природные особенности Крымского полуострова, становится очевидной, в значительной мере, явная направленность экономического развития Крыма как курортного региона. В данном контексте аналогичную направленность несёт и тип использования маломерного флота в акваториях внутренних морских вод Республики Крым. В подавляющем большинстве, это экскурсионное направление по историческим и природным заповедным местам, местам боевой славы и тому подобное. Маломерные суда также активно используются и в оказании услуг по любительскому и спортивному рыболовству.

Санаторно–курортный потенциал Крыма велик. Общее число отдыхающих, ежесезонно посещающих крымские курорты, в период 1980–1991 г. - до 12 млн. человек при круглогодичной загрузке, в период 1992–2013 г. – до 7 млн. человек, в период 2014–2017 г. - до 4 млн. человек. По прогнозам, этот показатель должен вырасти и достигнуть показателей советского периода.

Соответственно, влияние судоходства на безопасные и комфортные условия нахождения людей в прибрежных и пляжных зонах будет заметно увеличиваться, как, несомненно, качество и количество самих судов.

В силу перечисленного встанет острая необходимость осуществления дистанционного контроля за судоходством во внутренних морских водах и территориальном море Республики Крым.

Объективными задачами осуществления такого контроля обязаны стать:

- создание системы рациональной и превентивной безопасности на внутренних морских путях Республики Крым;
- создание единой базы данных по эксплуатации и учёту гидротехнических сооружений, судов, поднадзорных Морскому регистру, Речному регистру и Государственной инспекции по маломерным судам Российской Федерации (в пределах ведения ведомств);
- создание единой информационной системы оказания услуг;
- создание комфортного инвестиционного климата, возможности максимально задействовать механизмы страхования как жизни и здоровья людей, так и объектов водного транспорта и транспортной инфраструктуры;
- создание подсистемы навигационного управления судоходством.

Указанные выше задачи не являются исчерпывающими и их объём зависит от желания государства в осуществлении самого дистанционного контроля.

Основой для реализации такого проекта, однозначно, должна стать навигационная спутниковая система ГЛОНАСС за счёт расширения функциональных возможностей ГАИС «ЭРА–ГЛОНАСС».

**Структурные составляющие единой системы дистанционного контроля за осуществлением судоходства
во внутренних морских водах и территориальном море Республики Крым.**

Платформа информационно–навигационных приложений, включающая в себя:

- **картографическое приложение**, содержащее в себе информацию об акваториях внутренних морских вод и территориального моря Республики Крым, знаках навигационной обстановки и объектах транспортной инфраструктуры, границах районов поиска и зонах ответственности аварийно-спасательных служб;
- **приложение**, отображающее в себе электронную базу данных учёта:
 - класса и количества учитываемых судов;
 - судовых ролей и ответственных лиц, администрирующих судоходство;
 - аварийно–спасательных служб и подразделений;
 - зоны ответственности вахтенных служб баз–стоянок маломерных судов и районы плавания судов, их административную принадлежность;
- **приложение** вызова экстренных и специальных служб по месту нахождения судна, объекта транспортной инфраструктуры и навигации;
- **приложение** с информацией о застрахованных объектах и лицах, местах функционирования маломерных судов осуществляющих свою деятельность, не подверженную расписанию.

Несколько слов о страховании:

Основным источником финансирования создаваемой системы дистанционного контроля во внутренних морских водах и территориальном море Российской Федерации и, соответственно, Республики Крым, на её внутренних морских путях, должна стать единая система страхования жизни людей, маломерных судов и грузов. Вполне вероятно, что страховщики могут оспорить такой подход, но, как показала международная практика, оплата работы спасателей и других экстренных служб за счёт страховых взносов наиболее оптимальна, а поддержание материально–технической базы, наоборот, создаётся за счёт бюджетных, иных целевых взносов и абонентской платы в аналогичных системах дистанционного контроля.

Как уже стало понятно из вышеприведённого:

- система дистанционного контроля — это и глобальная система управления любой отраслью экономики, регионом или территорией (акваторией), и совокупность организационно – хозяйственных мер, направленных на выявление и ликвидацию негативных факторов в определенной сфере деятельности, отрасли экономики и других системах, подлежащих государственному надзору;
- применение рационально обработанной и архивированной информации однозначно станет основой для перспективного планирования систем управления в любой отрасли экономики, областях социальной жизни общества.

Несколько слов о развитии системы управления маломерными судами, применительно к территории Российской Федерации:

- территория Российской Федерации огромна и, соответственно, освещенные в моем выступлении аспекты создания информационно–навигационных систем подразумевают активное и всестороннее использование технического потенциала системы ГЛОНАСС, как основного механизма реализации государственной стратегии по развитию экономики страны, по всем её направлениям;
- в связи с тем, что законодатель ранее не пытался сконцентрировать своё внимание на регулировании судоходства, осуществляемого в приведенном выше контексте, у нас появляется возможность последовательной выработки и поиска способов создания оптимальной системы управления маломерным флотом не только в акваториях Республики Крым, но и на большинстве водных объектов Российской Федерации;
- в случае создания комплексных систем дистанционного контроля за деятельностью маломерных судов станет возможным не только систематизировать управление рекреационным судоходством, но и вести оптимальный учёт прибрежного рыболовства, посещения объектов культурного наследия и заповедного фонда Российской Федерации, обеспечивать объективный контроль за судоходством в охраняемых приграничных районах.

Отдельно хотелось бы обратить Ваше внимание на техническую возможность совместного использования аппаратуры спутниковой навигации и систем узкополосной радиосвязи, способных как просто значительно увеличить зону покрытия контроля и управления, так и ограничить нежелательный доступ к информации в случае необходимости, а также дублировать работу систем при отказе или блокировании одного из видов оборудования.

В завершение хотелось бы отметить, что необходимость проведения реорганизации существующих методов управления в указанной сфере давно назрела не только в Крыму. Об этом свидетельствует отрицательная статистика гибели людей, браконьерства и других негативных факторов по всей территории Российской Федерации.

Ведение мониторинга ситуации посредством систем дистанционного контроля позволит проводить объективное расследование таких случаев на основе не корректируемых данных и предпринимать превентивные меры, направленных на предотвращение правонарушений, вести профилактическую работу по предупреждению подобных фактов.

Для реализации предложенной к обсуждению проблематики предлагаю организовать координационный совет по созданию законодательной инициативы и совместной разработки дорожной карты этапов принятия комплексных решений по данным вопросам.

Благодарю за внимание!

Тел.: 8 (978) 840 2675

E-mail: dalw-gagaev@yandex.ru